

令和5年4月13日

日本若者協議会 環境/SDGs政策委員会

G7札幌 気候・エネルギー・環境大臣会合および広島サミットに向けた意見書

日本若者協議会は、若者の声を政府や社会に届ける「窓口」として、若者政策の立案、各政党との政策協議、政策提言を行っている若者団体です。

2023年4月15日～16日に開催されるG7札幌 気候・エネルギー・環境大臣会合および広島サミットは、日本が議長国として、1.5度目標を達成するために、リーダーシップを発揮し、国際社会における存在感を高めるまたとない機会です。

しかし現実には、日本が足を引っ張っていると言っても過言ではない状況です。ドイツが議長国だった2022年G7では、2030年までの国内の石炭火力全廃を明記する案に日本が反発し、声明に盛り込まれませんでした。報道によると、今回も、他国が求める中、閣僚会合の声明原案に廃止時期を明記していないと言われてています。

このままではますます日本に批判の目が向けられ、気候変動対策を進める世界の潮流から遅れることによるビジネスチャンスの損失にも繋がりがねません。

そこで日本若者協議会では、G7札幌 気候・エネルギー・環境大臣会合および広島サミットに向けた意見書を発表します。

記

1. 石炭火力発電の廃止時期の明記

政府は、2021年に決定した第6次エネルギー基本計画において、石炭火力発電を2030年時点の電源構成のうち、19%使用するとしているが、この数字は、国連事務総長がOECD加盟国に求めている「2030年までに石炭火力発電を段階的に廃止するよう求める」ことに矛盾する。さらに、IPCC（気候変動に関する政府間パネル）が3月に公表した報告書では、2035年に2019年比で、60%減らす必要があると記されており、現行の日本の目標、2030年に2013年度比46%減よりも、大幅な削減が求められる。さらに、温暖化を1.5度に抑え

るためのカーボンバジェットが刻一刻と減っている現状を踏まえれば、早期に化石燃料を全廃する必要があり、石炭火力発電の廃止時期の明記を求める。

2. 2035年に電力部門の完全な脱炭素化

第6次エネルギー基本計画では、2030年時点の電力の36-38%を再生可能エネルギーで供給することを目標としているが、G7の他の国々はすでにその数字を大きく超える再生可能エネルギーを導入しており、今後さらに拡大していくことが予測されている。そのため、日本も洋上風力発電の開発加速、新築建築物への太陽光発電の設置義務化、小規模再生エネルギー事業者や地域市民電力への支援、送電網・蓄電池の整備など、再生可能エネルギーの導入加速に向けた実効性のある施策の実施を求める。

3. 発電部門のアンモニア活用の削除

日本政府は、石炭火力発電所の維持を前提に、アンモニアの活用を進めようとしているが、CO2削減効果は全く不十分であり、化石燃料の温存に繋がる。

ブルームバーグNEF（ニューエナジーファイナンス）は、レポート「日本のアンモニア・石炭混焼の戦略におけるコスト課題」（2022年9月）において、「日本にとってアンモニア混焼は、電力部門による排出量削減において経済性に優れるというのは考えにくい」と分析し、アンモニア混焼の平準化発電コスト（LCOE）を太陽光や風力などの再生可能エネルギーと比較し、「石炭火力発電所を改修した上でのアンモニア燃焼は、特に混焼率が高い場合、経済性が低くなる」と指摘、「他の低炭素技術に対して競争力がない」（年々再生可能エネルギーが安価になる一方で、アンモニアの製造方法に関係なくアンモニア混焼のコストは高くなる）と結論付けている。

アンモニアの供給についても課題が多く、日本が設定した2050年の需要目標は、同年のIEAの世界需要予想の約11%に相当することから、非現実的な数字となっている。

また、炭素回収・貯留の実現可能性および技術コストについても検討し、「日本が2030年までにCCS技術の普及に貢献する見込みは低い」、「この手法の技術面・経済性の観点による実現可能性は依然として不明確」と述べている。

このように様々な指摘があるように、今からアンモニア火力発電やCCS・CCUSに過剰な期待をし、多額の投資をすることは、短期的な経済効果を生む可能性はあっても、中長期的に見れば、座礁資産になる可能性が高く、若者世代・将来世代からすれば、“無駄な”投資になりかねない。

そのため、議長声明から、アンモニア活用を削除し、石炭火力発電の段階的廃止を政府として宣言した上で、経済効率性の低いアンモニア火力発電への資金投資から、再生可能エネルギーへの資金投資へ大幅に移行することを求める。

4. カーボンプライシングの早期引き上げ

日本は2050年カーボンニュートラルの実現を後押しする「カーボンプライシング」の税率が他国と比べて極めて低い状況にある。例えば、日本では2012年より「地球温暖化対策のための税」（温対税）が導入されたが、日本の税率は289円/tCO₂となっている。

しかし、High Level Commission on Carbon Prices（2017）によれば、「パリ協定の産業革命以前に比べ気温上昇を2度未満にする目標に一致する明示的な炭素価格の水準は2030年までに50～100ドル/tCO₂」である。また、Net Zero by 2050 A Roadmap for the Global Energy Sector（IEA、2021）によると、2050年までにカーボンニュートラルを実現するには、2050年までに2万7500円/tCO₂の炭素税を課す必要があると述べている。日本の現在の税率は脱炭素に向けて生活形態や産業構造を転換させるには不十分であると言える。

しかし、「GX実現に向けた基本方針」で打ち出されたカーボンプライシング構想は、2033年度から発電部門だけを対象に「有償オークション」を段階的に開始する、というものである。これでは、2030年度のNDC46%の実現に間に合わず、問題を先送りしているだけと言わざるを得ない。そのため、カーボンプライシング制度をより早期に、より実効性高いものとして導入することを求める。

以上